

**Гринченко Анастасия Сергеевна, социальный педагог,
ГБПОУ РО ПУ № 45,
Ростовская область, город Азов.**

Семейная политика государства в отношении семьи

В СССР политика в отношении семьи была ограниченной, не носила системного характера, отождествлялась с социальной политикой. Институциональные интересы семьи специально не учитывались. Государство исходило из своих экономических, производственных, оборонных потребностей, демографической ситуации, необходимости обеспечения страны массовой и дешевой рабочей силой. При этом женщины максимально включались в общественное производство, дети - в систему общественного воспитания. Члены семьи проводили большую часть своего времени вне дома, занимаясь производственными и общественными делами.

В 90-е годы, в изменившихся политических и экономических условиях, происходила переоценка государственной политики в отношении семьи. Тенденция усиления внимания к семье получила отражение в Конституции, Семейном кодексе Российской Федерации, в отраслевом законодательстве. Принимались меры по законодательному закреплению семейных прав граждан (пособия на детей налоговые, другие льготы).

Важным этапом развития официальной парадигмы семейной политики стала разработка концепций семейной политики Комитетом по делам семьи, семейной и демографической политике при Совете Министров РСФСР (1991 г) и Национальным Советом по подготовке и проведению Международного года семьи (1993 г). В этих концепциях отражена идеология общечеловеческих ценностей, приоритет; интересов семьи и личности, партнерских отношений семьи и государства, его институтов, которые не подменяют семью, а разделяют с ней ответственность за создание условий ее функционирования. Однако указанные концепции не имели государственного статуса. Только в 1996 г. семейная политика получила государственное определение в Указе

Президента «Об основных направлениях государственной семейной политики» (от 14 мая 1996 г. № 712), которым созданы предпосылки для выхода на новый уровень взаимодействия государства и семьи, формирования семейной политики как самостоятельного направления социальной политики.

Согласно Конституции Российской Федерации, семья, материнство, детство находятся под защитой государства. На сегодняшний день наиболее подробно вопросы государственной поддержки семьи, материнства и детства регламентируются нормами Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами «Об опеке и попечительстве», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Концепцией государственной семейной политики в сфере духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности, «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2010 г. (Национальный план действий в интересах детей)», федеральная целевая программа «Дети России» на 2007-2010 годы, иными нормативными правовыми актами. Однако рост разводов, увеличение числа детей-сирот и рожденных вне брака, ухудшение экономического положения семей заставило государство задуматься о разработке новой стратегии государственной политики в данной области.

2008 год был объявлен в России годом семьи и призван объединить усилия государства, общества и бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей. Был принят Указ Президента России от 14 июля 2007 года «О создании Фонда по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В настоящее время в России разработан проект Концепции государственной семейной политики до 2025 года, в которой будут прописаны социальные стандарты качества жизни, подходы к решению вопросов

социального развития и защиты семьи, а также многие другие вопросы. Концепция должна служить ориентиром для федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов жизнеобеспечения, защиты прав и интересов, социализации семей.

Важным направлением государственной семейной политики в России является обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям.

В рамках данного направления проводятся меры по стабилизации ситуации на рынке труда, сокращению уровня безработицы, в том числе скрытой, усилению социальной защиты работников, усилению гарантий занятости на рынке труда для работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите путем стимулирования создания для таких работников специальных рабочих мест, обеспечения их профессиональной подготовки и переподготовки, предоставления налоговых или иных льгот организациям, использующим их труд.

Развивается система семейных пособий, охватывающая поддержкой все семьи с несовершеннолетними детьми. Государство реализует контроль за своевременной и полной выплатой алиментов.

Государство проводит укрепление в ходе жилищной реформы фонда государственного и муниципального жилья. Реализуются программы кредитования и частичного субсидирования семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья. Предоставляются льготы многодетным семьям, неполным семьям, семьям с инвалидами.

Другим приоритетным направлением государственной политики в России является обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, включая:

- 1) распространение на отца прав на льготы в связи с воспитанием детей, предоставляемые в настоящее время на производстве женщине-матери;

2) развитие сети доступных для всех семей внешкольных учреждений, летних оздоровительных лагерей для школьников в целях обеспечения гармоничного художественного, духовно-нравственного и физического развития детей и подростков, а также надзора за детьми в то время, когда их родители заняты трудовой деятельностью и др.

Социально-медицинская поддержка семьи в России предполагает кардинальное улучшение охраны здоровья семьи, в том числе:

1) доступная для всех семей медицинская помощь на основе сочетания бесплатной медицинской помощи и платного медицинского обслуживания;

2) бесплатная медицинская помощь беременным, роженицам и детям до 18 лет;

3) улучшение медико-социальной помощи детям-инвалидам, включая квалифицированное восстановительное лечение, протезирование, санаторное лечение, реабилитационные мероприятия, разработку и выпуск специальных тренажеров, приспособлений, колясок, мебели, спортивного инвентаря.

Семейная политика, дополняя и углубляя общесоциальные меры, призвана содействовать решению специфических проблем семьи, что имеет особое значение в период проведения реформ.

Технологии социальной работы с малоимущими семьями

Неоднозначность процессов, происходящих в современном российском обществе, порождает необходимость остановить внимание на одной из самых глобальных проблем общества-проблеме бедности, которая затрагивает множество российских граждан, порождая такое понятие как малоимущая семья и технологии социальной работы с данным явлением.

Итак, малоимущая семья-это семья, чей средний общий доход, разделенный на каждого члена семьи, оказывается ниже минимального прожиточного минимума [23;752]. Стоит отметить, что прожиточный минимум в нашей стране на данный 2013 год составляет (по существующей методике расчета) 6131 рубль [5; 1].

Основными технологиями социальной работы с малоимущими семьями являются:

- материально-экономическая помощь (пособия, разовые выплаты);
- социально-бытовая помощь (льготы и компенсации в оплате коммунальных услуг);
- коммуникативно-психологическая помощь (психологическое консультирование)
- профессионально-трудова́я помощь (профессиональная переподготовка и ориентация, трудоустройство) и др.

Реализация этих видов деятельности позволяет на практике использовать различные приемы и формы ее осуществления, чем и определяются основные виды социальной работы с бедными и малоимущими семьями. В условиях современного российского общества к ним можно отнести.

-институциональные формы, связанные с деятельностью различных социальных и государственных институтов, например, поддержка нетрудоспособных членов семьи через институты социального обеспечения и социального страхования;

-неинституциональные формы, предполагающие опору на общественную и личную инициативу граждан в деле оказания социальной поддержки и помощи (взаимопомощь, пожертвования, благотворительность);

-экстренная помощь, предполагающая разовое оказание конкретного вида помощи определенному человеку или группе людей, в том числе и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- систематическая помощь, т.е., оказание конкретного вида социальной помощи до тех пор, пока это необходимо или возможно (выплата пособия по безработице, пенсии по потере кормильца)

Организация деятельности по оказанию необходимой социальной поддержки и помощи бедным и малоимущим слоям населения позволяет сформировать и поддерживать в обществе атмосферу взаимного доверия между властью и гражданами, создать условия, при которых возможно

своевременное выявление и разрешение различных социальных конфликтов и укрепить единство и целостность социальной системы. Однако, при этом, общество и государство не должны полностью перекладывать на свои плечи бремя решения экономических и материальных проблем всех граждан без исключения. Ориентиром социальной политики должно быть не выравнивание уровня жизни всех социальных слоев и групп, а создание равных возможностей для формирования достойного уровня и качества жизни любому работоспособному и работающему социальному субъекту.

Семья является уникальным социальным институтом, посредником между индивидом и государством, транслятором фундаментальных ценностей от поколения к поколению. В ней заключен мощный потенциал воздействия на процессы общественного развития, воспроизводства рабочей силы, становления гражданских отношений.

В современном обществе роль семьи неисправима по своей значимости ни с какими другими социальными институтами, т.к. именно в семье формируется и развивается личность человека, происходит овладение социальными ролями, необходимыми для безболезненной адаптации ребенка в обществе. Семья выступает как первый воспитательный институт, связь с которым человек ощущает на протяжении всей своей жизни.

Статистика свидетельствует, что переход к рыночной системе хозяйствования, а также длящийся в настоящее время мировой финансовый кризис весьма болезненно отразились на состоянии семьи как социального института. Демографы фиксируют катастрофическое падение рождаемости, социологи отмечают рост асоциальных семей и предсказывают снижение жизненного уровня, падение нравственных устоев семейного воспитания [14; 94].

Процессы, затронувшие семьи россиян в годы экономического кризиса имели самую разную направленность. В частности, изменилась структура доходов семьи. Все меньшую роль в них стала играть заработная плата. Ее низкий уровень вынуждал супругов искать иные источники доходов. На

помощь пришла покупка акций всевозможных валютных фондов, зарубежных валют, развитие лично подсобного хозяйства, сдача в наем свободных метров жилья, совместительство на работе, трудоустройство пенсионеров и детей, получение дополнительной профессии и смена привычного места работы с целью увеличения доходов, а также уход в криминальный промысел- сбыт наркотиков, производство подпольной алкогольной продукции.

Государственная семейная политика имеет особое значение в современной России, когда исторические процессы трансформации семьи, сами по себе протекающие болезненно и противоречиво, переплетаются с острейшими проблемами, вызванными мировым экономическим кризисом. Необходимость сильной государственной семейной политики обусловлена, прежде всего, общественными потребностями. По своей природе и предназначению семья является союзником общества в решении его коренных проблем, утверждении нравственных устоев, социализации детей, развитии культуры и экономики. Общество заинтересовано в активно действующей семье, способной выработать и реализовать собственную жизненную стратегию, обеспечить не только свое выживание, но и развитие.

Однако интересы и возможности семьи реализуются сегодня крайне недостаточно. Становление полноценной семейной политики в стране осложняют неразвитость законодательной базы семейной политики, стратегий, практических механизмов и технологий ее реализации; недооценка семейной политики как самостоятельного направления государственной деятельности, прежде всего на федеральном уровне; отсутствие среднесрочной программы стабилизации, укрепления и развития социального института семьи, соответствующих механизмов ее реализации; совокупность объективных и субъективных факторов, сохраняющих остаточный принцип финансового, материально-технического, кадрового обеспечения политики в отношении семьи.

Важнейшей задачей семейной политики должна стать разработка и реализация стратегий и механизмов, позволяющих активно развивать

потенциал семьи на основе совершенствования ее отношений с государством, более полной реализации институциональных прав и потребностей. Семейная политика, дополняя и углубляя общесоциальные меры, призвана содействовать решению специфических проблем семьи, что имеет особое значение в период проведения реформ.

Список литературы

1. Семейный кодекс (СК РФ). // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. N 1 ст. 16.
2. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" //Собрание законодательства Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 17 ст. 1755
3. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. N 1 (часть I) ст. 19
4. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" //Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г., N 31, ст. 3802.
5. Федеральный закон от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ « О прожиточном минимуме в Российской Федерации»
6. Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. N 712 "Об Основных направлениях государственной семейной политики". // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 мая 1996 г. N 21 ст. 2460.
7. Антонов А.И., Медков В.М. Социология семьи. - М., Издательство МГУ, 2004.
8. Вестермарк Э. Половые вопросы. – М.: ЛКИ «Либроком», 2011.
9. Гайдар Е. Т., Чубайс А. Б. Развилки новейшей истории России. - СПб.: Норма, 2011.
10. Голод С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ. - СПб.,1998